

# 甘肃省残疾人联合会 甘肃省体育局 文件 甘肃省广播电视局

甘残联发〔2022〕10号

---

## 关于印发甘肃省“十四五”残疾人 体育发展实施方案的通知

各市（州）、甘肃矿区残联、体育局、文化广电和旅游局（文化和旅游局），兰州新区党工委办公室、民政司法和社会保障局：

为做好甘肃省“十四五”残疾人体育工作，根据中国残联、国家体育总局印发的《“十四五”残疾人体育发展实施方案》和《甘肃省人民政府关于印发“十四五”残疾人保障和发展规划的通知》精神，省残联、省体育局、省广电局制定了《甘肃省“十四五”残疾人体育发展实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

甘肃省残疾人联合会

甘肃省体育局

甘肃省广播电视局

2022年3月21日

# 甘肃省“十四五”残疾人体育发展实施方案

为满足广大残疾人日益增长的体育健身需求，保障残疾人平等享有体育公共服务的基本权益，整体推进残疾人健身体育、康复体育和竞技体育协调发展，根据中国残联、国家体育总局印发的《“十四五”残疾人体育发展实施方案》和《甘肃省人民政府关于印发“十四五”残疾人保障和发展规划的通知》精神，制定本实施方案。

## 一、背景

“十三五”期间，我省残疾人体育工作得到长足发展。建设202个省级残疾人体育健身示范点，培训1144名残疾人社会体育指导员，大力开展“残疾人健身周”“全国特奥日”“冰雪运动季”等活动，残疾人健身体育日趋活跃。实施康复体育关爱工程10770户，持续将康复体育器材、方法和指导送入重度残疾人家庭，造福更多重度困难残疾人居家康复健身。参加东京残奥会勇夺金牌，为祖国赢得了荣誉，组团参加全国残特奥会取得运动成绩和精神文明双丰收，超1项世界纪录、破7项全国纪录，尤其在冰雪项目上，实现了金牌零的突破，谱写了甘肃残疾人体育冬季运动的新篇章。成功举办全省第十届残运会及第四届特奥会，实现全省残特奥会与省运会同城同年举办，开启了两个办赛

体系融合新模式。

由于受经济发展水平的制约，残疾人均等享有公共体育服务的程度还较低，基层残疾人健身体育设施建设相对滞后，活动匮乏，经常参与体育活动的人数比例不高；地区发展不平衡，城乡差异逐步拉大，基层残疾人体育机构的组织力量和指导能力尚待加强；竞技体育形势依然严峻，队伍梯次建设跟不上，项目发展不均衡，装备器材落后，保障政策和后勤服务不完善，综合实力和竞争力有待提升；群众性冰雪运动处于起步阶段，基础薄弱，专业人员培养不足。加强残疾人体育工作刻不容缓，迫切需要采取有力措施加以推进解决。

## 二、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，实施“残疾人竞技体育水平提升行动”和“残疾人康复健身体育行动”，以增强残疾人体质，促进残疾人康复健身、融入社会、发挥价值为根本目标，坚持共享融合、基本需求、示范引领、面向基层、创新发展的工作原则，逐步解决全省残疾人体育事业发展不平衡、不充分的矛盾，满足残疾人日益增长的体育需求，展示新时代甘肃残疾人精神风貌、为国为省争光。

### （二）发展目标。

1. 完善残疾人体育竞赛、训练的保障和服务能力建设，强化人才选拔培养，拓展推广项目，提高残疾人竞技体育水平，在国际国内重大残疾人体育比赛中争取优异成绩，为国为省争光。充分发挥竞技体育杠杆作用带动残疾人事业加快发展，让残疾人共享健康幸福的小康生活。

2. 大力发展康复健身体育，保障残疾人体育权益，创建残疾人自强健身示范点，培养残疾人康复健身社会体育指导员，实施康复体育进家庭服务，组织举办群众性体育品牌健身活动，提高残疾人体育锻炼的参与率，全面提升残疾人参与社会生活能力。

### 三、主要措施

#### (一) 加强残疾人公共体育服务。

1. 按照《全民健身条例》的总体要求，落实各级政府的主体责任，将残疾人作为重点人群纳入全民健身公共服务体系建设，加快推进残疾人体育服务纳入各级政府公共体育基本服务体系大局，推进落实《健康中国 2030 规划纲要》《健康中国行动（2019—2030 年）》《体育强国建设纲要》及我省实施规划。

2. 促进各级残联组织、体育部门将残疾人体育发展列入当地“十四五”残疾人事业规划和全民健身安排，为残疾人康复健身提供专业支撑，推动公共体育设施为残疾人免费或低收费开放，为全民健身活动场所适当配置适合残疾人身心特点的健身器材，资助建设基层残疾人自强健身示范点，积极开展残健融合体

育活动。

3. 全面落实《关于进一步加强残疾人康复健身体育工作的指导意见》，将残疾人康复健身体育纳入《全民健身计划（2021—2025年）》，全民健身基本公共服务面向残疾人康复健身体育提供特殊保障和服务，在全民健身活动和比赛中开设残疾人组别、增加残疾人康复健身体育内容。

## （二）大力发展残疾人竞技体育。

1. 优化夏季残奥听奥项目布局。根据全国形势和我省实际，对我省开展的夏季残奥听奥项目进行调整，对田径、乒乓球等优势项目，加大投入，巩固提高；对跆拳道、自行车等潜优势项目，充分挖掘，力争突破；对射击、射箭等新项目，保持合作，量力而行，不断优化项目布局，保证竞争力和夺金点。

2. 巩固发展冬季残奥听奥项目。对冰雪项目，委托培养、合作共赢，继续选拔储备冬季残奥听奥项目运动员，尤其是雪上项目后备人才培养，多举措、多渠道输送培养运动员，确保冬残奥听奥项目成绩稳中有升。

3. 提高竞技体育整体实力。高质量开展残疾人运动队训练，统筹全省资源，进一步完善训练、管理、信息、宣传、后勤一体化建设，提供服务保障能力和科学训练水平；坚持保证重点、兼顾一般、分层管理的原则，有计划、分层次地开展训练工作；派员参加健全人竞技体育赛事，快速提升技战术水平；加强运动队思想政治教育，反兴奋剂教育和安全教育。

4. 完善省内残疾人体育竞赛模式和制度。筹办好全省第十一届残运会暨第五届特奥会，举办全省性残疾人田径、乒乓球、羽毛球、自行车等单项锦标赛，鼓励和支持市州残联、残疾人体育组织、社会机构承办赛事。

5. 加强残疾人体育队伍建设。继续完善县（区）发现选送、市级培养提高、省级集训参赛和国家重点培养四级联动的残疾人运动员选拔培养体系，进一步建立健全优秀残疾人运动员就学就业等方面的扶持政策。依托体育系统、加强教育系统合作，多形式、多渠道、多措施聘任教练员、分级员和专（兼）职工作人员。

6. 积极参加国际国内比赛。输送优秀残疾人运动员参加2022年杭州亚残会、2023年冬季听障奥运会、2024年夏季残奥会等国际综合性残疾人运动会，组团参加2025年全国第十二届残运会暨九届特奥会，争取优异成绩，为国为省争光。

### （三）丰富残疾人康复健身体育活动。

1. 推动康复健身身边化服务。基层残疾人组织和社区（村）及残疾人集中的康复、托养、教育机构、残疾人体育健身示范点，开展日常性残疾人康复健身体育活动，不断健全残疾人身边的康复健身体育组织，完善残疾人身边的康复健身设施，加强残疾人身边的康复健身指导，活跃残疾人文体生活，努力营造残疾人身边的康复健身文化氛围。

2. 搭建“三大活动”举办平台。每年定期组织“残疾人冰

雪运动季”“残疾人健身周”“全国特奥日”等品牌活动，搭建残疾人康复健身体育活动平台，发挥各级联动效应，带动残疾人康复健身、普及健康知识、宣传自强不息精神、营造关心帮助残疾人的社会氛围。

**3. 实施“三项指标”开展精准服务。**继续做好残疾人自强健身示范点设立、残疾人社会体育指导员队伍培养、重度残疾人康复健身体育进家庭服务等三个重点项目。针对不同残疾人特点，研发推广适合各类别残疾人锻炼的小型康复体育和健身体育器材、创编普及项目和方法；开展支持残疾人康复健身区域示范中心建设，发挥示范引领作用；加强与乡村振兴计划的衔接，关注重点地区残疾人康复健身体育需求，提供专项支持。

**4. 活跃基层残疾人康复健身体育。**鼓励支持各级残联和残疾人专门协会开展各类残疾人康复健身体育活动，征集推广体育健身项目，普及康复健身体育知识，指导开展体育健身活动，关心帮助残疾人开展康复健身活动。

#### **（四）推动残疾人体育融合发展。**

**1. 扶持鼓励社会资源参与残疾人体育。**扶持鼓励各级残联、社会机构、民间组织举办、承办残疾人体育项目展示、培训交流等活动；继续发挥高等院校资源优势，为残疾人体育发展提供志愿服务、人员培训、技术保障等方面支持；加强与体育院校和省康复中心等单位合作，动员体育专业人才和医务工作者参与体育康复、运动分级、特奥运动员健康计划等工作。



**2. 发挥体育部门职能作用。**继续发挥省、市体育系统资源优势，为残疾人体育提供训练技术、科学研究、场馆设施、食宿、社会体育指导员培训等方面的支持。利用残疾人体育平台，积极吸收社会资金注入，争取将残疾人单项体育赛事纳入到全省性单项体育赛事中，融合发展，锻炼提高。

**3. 深入开展特奥运动。**大力推动基层组织开展特奥比赛和训练活动，推广特奥融合运动项目，充分利用社会资源，组织开展运动员健康计划、领袖计划、幼儿运动员计划以及特奥融合学校活动，推动基层残疾人体育活动经常化、规范化、制度化、多样化。

**4. 开展残疾人大众冰雪运动。**带动我省残疾人积极融入国家开展的“三亿人参与冰雪运动”，继续举办残疾人冰雪运动季，开展适合残疾人参与的冰雪项目、仿冰仿雪活动和赛事，推广冬残奥项目，传播冬残奥理念，为残疾人参与冰雪创造更好条件。

**5. 加强残疾人体育事业宣传工作。**多形式、多渠道宣传残疾人运动员自强不息、顽强拼搏的精神，传播残疾人体育文化，倡导扶残助残的社会风尚，鼓励引导残疾人参与体育活动，动员社会各界关心残疾人体育事业，扩大残疾人事业影响力。

#### **（五）确保残疾人体育安全发展。**

**1. 强化责任意识和底线思维。**坚持安全与发展并重，认真贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府关于做好安全风险防范

工作的决策部署，高度重视残疾人体育领域各类安全风险防范，深刻汲取白银景泰“5·22”黄河石林百公里越野赛公共安全责任事件教训，增强忧患意识，树牢底线思维，加强残疾人全民健身赛事活动安全监管，健全残疾人赛事活动安全防范、应急保障机制，切实强化安全发展的思想自觉和行动自觉。

**2. 严格落实疫情防控措施。**坚持属人属地管理，宣传引导广大残疾人运动员及其家属自觉遵守各项防疫规定，做好佩戴口罩、主动测温、一米线社交距离、查验健康码、行程码和核酸检测阴性证明等措施，加强对残疾人全民健身活动和体育赛事的管控，坚持统一领导、联防联控，压实各方疫情防控责任，常态化落实疫苗接种、核酸检测、查验准入、环境消杀等防控措施，确保残疾人体育活动疫情防控安全。

**3. 切实加强安全管理。**认真贯彻落实《甘肃省人民政府办公厅关于进一步加强全省体育赛事活动安全监管服务工作的通知》精神，加强对各类赛事活动的评估指导监督和安全生产工作领导，坚持“谁审批（备案）、谁负责，谁主办、谁负责，谁主管、谁负责”的原则，制定完善工作、安全、疫情防控和医疗保障、应急保障等方案，要积极化解安全隐患，规避安全风险，从严落实安全、疫情防控、食品卫生、装备检查、保险购买、极端天气和突发事件等安全措施，严格落实“属地、部门、单位、个人”等四方责任，强化事前、事中、事后全流程安全监管。密切关注赛事活动进程，建立紧急情况下的熔断机制，稳妥举办

省内品牌赛事，确保平安办赛、安全参赛、科学管赛。

#### 四、政策保障

(一) 加强组织领导。各级残联组织和体育部门要进一步落实在推动残疾人公共体育服务体系建设中的主体责任，将残疾人体育发展纳入当地残联和体育部门总体规划，完善工作机制，制订实施具体方案，明确任务目标、具体措施、职责分工和实施步骤。

(二) 加大经费投入。各级残联组织和体育部门要不断加大政府公共资金、彩票公益金支持力度，多渠道筹措资金支持残疾人体育工作。

(三) 加强督导检查。各市州、甘肃矿区、兰州新区要进行年度检查，保证方案落实。省政府残工委组织对规划及本方案的中期检查和终期评估验收。

---

甘肃省残疾人联合会办公室

2022年3月21日印发

---